联合国 S/PV.8288



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八二八八次会议

2018年6月14日星期四下午3时15分举行

纽约

主席：	涅边贾先生/波利扬斯基先生	（俄罗斯联邦）
	多民族玻利维亚国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	张殿斌先生
	科特迪瓦	杰杰先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	米雄先生
	哈萨克斯坦	特梅诺夫先生
	科威特	穆纳耶赫先生
	荷兰	范伍斯特罗姆先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	瑞典	奥雷纽斯·斯考先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	塔奇科女士

议程项目

马里局势

秘书长关于马里局势的报告(S/2018/541)

18-18351 (C)





请回收



下午3时15分开会。

通过议程

议程通过。

马里局势

秘书长关于马里局势的报告(S / 2018/541)

主席(以俄语发言):根据安理会暂行议事规则第37条,我邀请马里代表参加本次会议。

我代表安理会欢迎马里外交和国际合作部长蒂耶芒·于贝尔·库利巴利先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请主管维持和平行动副秘书长让 – 皮埃尔·拉克鲁瓦先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S / 2018/541,其中载有秘书长关于马里局势的报告。

我现在请拉克鲁瓦先生发言。

拉克鲁瓦先生(以法语发言):主席先生,我首先要感谢你给我这次机会,向安全理事会成员介绍秘书长最新报告(S/2018/541)所述的关于马里政治、安全和人道主义局势的最新事态发展。

自2017年6月通过第2364(2017)号决议以来,12个月已经过去;自三年前签署阿尔及尔进程的成果即《马里和平与和解协议》以来,在和平进程方面取得了进展。就此进展而言,这12个月最令人鼓舞。与此同时,安全环境依然变幻莫测。不幸的是,这种环境已经造成平民丧生,并导致马里国防和安全部队、法国“新月形沙丘”部队以及联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)有人员丧生。马里稳定团蓝盔部队过去一年因袭击而在马里殉职的人数,将稳定团部署以来的殉职总人数增至101人。

正是为了缅怀殉职的维和人员,秘书长决定于5月29日访问马里,纪念联合国维和行动70周年。这次访问使他展现了对话和共担责任的精神,这使马里各方最近几个月得以在执行《协议》方面取得巨大进展,并为可信、包容及和平的选举奠定基础。

《和平协议》的执行进展除其他外包括:在马里北部五个大区建立临时当局;加强加奥的协调行动机制,并在基达尔和廷巴克图设立该机制,迄今分别有160名和47名战斗人员;以及开始前战斗人员解除武装、复员和重返社会的预先登记阶段,在这方面,这是一个极其重要的因素。这一进展反映出和平进程呈现积极势头,燃起了人们的希望。然而,这种进展是不够的,而且是在《协议》执行工作拖延和长期受阻三年后取得的。此外,过去一年,为保持和平进程和加强政治对话采取的一些重要步骤尚未落实。在这方面,我要特别提到民族和解宪章,其本意是加强2017年3月举行的全国谅解会议的成果,并要提到推迟到总统选举之后进行的宪政改革。此外,迄今为止,民间社会特别是妇女对和平进程的参与仍然不够。必须在包容性和参与性基础之上建立和平,以确保能够实现持久和平,使人人都能得享和平。

这一要务越发重要,原因是,过去两周,政治紧张局势因定于六周后举行的总统选举在即而激化,令人担忧。这些紧张局势最终导致6月2日在巴马科举行示威,反对派的支持者和马里安全部队之间发生暴力冲突。这种暴力令人遗憾,秘书长谴责马里当局禁止举行示威活动。其后,反对派新提出的示威申请获得核准,以及6月8日和平举行游行,都是好的兆头,预示着局势有所缓和,这令人欢迎,我们必须鼓励和帮助马里行为体维持这一局面。

总统选举是个关键阶段,定会成为巩固马里民主的里程碑。必须优先考虑所有行为体之间的合作,促进有利于和平解决争端的包容性和建设性政治对话,以满足举行和平选举的条件。马里稳定团将继续在这方面发挥积极作用,包括通过秘书长特

别代表的斡旋，继续支持马里当局和政治行为体，并为选举活动提供后勤和技术支援，协助保障这些活动的安全。特别代表的斡旋一贯有助于在选举进程支持选举法审查等关键筹备步骤，而且也促进了政治行为体之间的对话，缓解了反对派6月2日示威后的紧张局势。

我们认为，应该强调，联合国无法按照反对党的请求核证选举结果，因为该项活动不属于马里稳定团的授权。此外，选举进程的任何核证工作都必须涉及整个进程，而不仅仅是选举结果，并且本应得到安全理事会事先核准。

选举之后，我们关注的重点应该是动员所有行为体，以便为执行《协议》概述的关键体制改革制订新的重大步骤。我欢迎独立观察员的首次报告得以发布。该报告是在协议监测委员会5月28日的最新常会上提交给其成员的。报告强调，各方所作努力的重点务必是《协议》在长期目标问题上的战略支柱，包括为马里建立新的治理架构，重组和重新部署一支有代表性的国民军，以及为北部地区创建一个开发区。此外，我们希望，关于马里的第2374（2017）号决议所设委员会的工作有助于消除继续破坏《协议》执行工作的一些障碍。

马里中部令人担忧的局势给我们带来愈加复杂的挑战。该地区的政治和安全环境不仅凸显出缺乏政治对话，而且还凸显了对民主和领土治理构成的挑战，这表现为国家机构的存在与合法性遭到削弱。

正是为了帮助应对马里面临的多层面挑战，为执行《和平协议》注入新的活力，秘书长在其报告中提到制订促进和平共同愿景——一项契约——的想法，这将有助于推动加强选举前后政治进程的包容性。这项倡议将涉及政府、联合国、安全理事会及其它国际和区域伙伴。其首要目标将是重申《和平协议》在解决马里危机中的核心地位，再次强调联合国对《协议》所规定的各项机制，特别是由阿尔及利亚主持、在国际调解中发挥不可或缺作用的协议监测委员会的承诺。这项倡议还可以包括我刚才提到的主要体制改革。选举翌日，就应该加快推行这些改革。

(以英语发言)

为了在政治层面更好地支持这一综合战略方针，联合国还必须在行动层面采取步骤改进统筹工作，同时利用其不同机构、基金和方案的相对优势。

本着这一精神，最近结束的马里稳定团独立战略审查建议，联合国国家工作队应带头开展人道主义、复原、发展和建设和平工作，包括支持政府努力以公平、负责任和包容的方式带来期待已久的和平红利，其中包括改善获得教育、卫生保健和清洁饮水等基本社会服务的机会，以及提供更多生计机会，特别是为妇女和青年提供这些机会。联合国防止暴力极端主义的努力也应该立足于协调一致的跨部门战略。为支持这些目标，审查小组呼吁联合国国家工作队加强其在该国北部和中部的存在。

关于马里稳定团，秘书长建议作出战略审查所建议的一系列调整，以求彰显在稳定团的作用中以政治挂帅。这将涉及改变稳定团授权任务的重点、优先次序和执行工作，以求最大限度地发挥其支持《协议》和扩大和平进程的作用。

稳定团还将参照政治优先事项评估其目前的实际活动范围，同时考虑到行动区所构成的局限、为联合国在马里所作各项努力争取资源方面的困难以及如何更有效地与支持马里和平与稳定的其他利益攸关方开展合作。这将包括采取更有针对性的做法保护平民，特别是在态势复杂并带有地方色彩的该国中部，并利用非部队资产。

将与实地各伙伴进行协商，认真评估稳定团编制的任何变化，同时将制定时间表，确保采取循序渐进的做法。在这方面，秘书处制定了一个执行框架。不仅应该根据和平协议的执行进展情况定期审查马里稳定团的支持和援助，而且还应该根据拟为

谋求和平而动员起来的既定目标，在治理和政治改革方面进行这种审查。

此外，鉴于马里现在正处于选举前几周的紧要关头并且也考虑到选举的结果，我们将加强报告和监测工作，包括运用综合基准，并借鉴《和平协议》与和平倡议以及战略审查各项建议的执行计划。根据该项目标，我们希望秘书长今后的各次报告更密切地侧重于参照这些基准说明进展情况。

马里稳定团将继续与在马里开展行动的其它安保行为体密切合作，其中包括萨赫勒五国集团（萨赫勒五国集团）联合部队、“新月形沙丘行动”以及欧洲联盟马里培训特派团。我欢迎有此机会重申联合国对萨赫勒五国集团联合部队的坚定支持，马里稳定团随时准备按照安全理事会的授权向该部队提供行动和后勤支援。

与此同时，我谨重申，萨赫勒五国集团成员国仍应负起开展行动的责任，并充分尊重人权、国际法及国际人道主义法。据称，打着联合部队旗号的马里武装部队，其一些成员5月19日在布利凯西犯下严重侵犯人权的行为。必须而且将要通过适当机制有效处置这些行为。在这方面，马里政府已采取一些措施应对这一非常严重的局势。为此，马里稳定团继续支持马里和萨赫勒五国集团联合部队当局正在开展的调查。

最后，请允许我着重强调，加大力度支持萨赫勒五国集团联合部队，包括提供可预测和可持续的资金，对于确保联合部队取得成功以及通过提高监测和监督能力来减少反恐行动期间侵犯人权的风险都至关重要。

主席（*以俄语发言*）：我感谢拉克鲁瓦先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

米雄先生（法国）（*以法语发言*）：我感谢主管维持和平行动副秘书长发人深省的发言。我也欢迎马里外交与国际合作部长出席会议，并感谢他前来纽约参与我们的工作。

正如秘书长在其报告（S/2018/541）中强调的那样，为执行《马里和平与和解协议》提供支持，仍须是我们在马里所有人的头等要务。该《协议》签署三年后，所作的承诺有许多显然仍未得以履行。这种拖延一定程度上是由于各利益攸关方缺乏政治意愿，令人担忧，其原因有两个：首先，各利益攸关方日益质疑《协议》的根本实际作用；其次，如不充分执行《协议》，马里以及更广泛而言的萨赫勒不可能实现持久稳定。因此，亟须取得重大进展。

在这方面，我们满意地注意到马里总理发起的动员和最近几个月取得的进展。秘书长在上个月访问马里期间与各方举行的会议申明了这一积极势头，现在必须保持并加强这一势头。在短期内，这对我们而言意味着加强马里北部行动协调机制的混合部队，确保地方当局的有效运作，并启动解除武装、复员和重返社会进程。我们将在今后几个月密切关注这些不同因素。

根据《和平协议》的实际条款，国际社会有责任采取必要措施，鼓励各方履行各自的承诺。在这方面，独立观察员的首次报告是颇有助益的贡献。我们鼓励他继续开展工作，发布定期报告，查明障碍，确定责任，并提出使我们能够向前迈进的建议。马里所有行为体也必须意识到，安全理事会正密切关注其承诺的履行情况。在这方面，法国已开始努力查明妨碍在实地执行《协议》的责任人。不履行最新路线图所载的承诺，将使我们不得不扩大可能要接受制裁措施制裁的个人的范围。

法国完全赞同对马里中部局势表示的关切，其中要求马里当局在国际社会和联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的全力支持下作出强有力的反应。至关重要的是，这种反应立足于不偏不倚的做法，兼顾安全与发展、治理和人权工作领域的行动。在这方面，我们对马里武装部队在反恐行动

中侵犯人权的各种情事受到的指控深感关切。这些指控一经证实，就必须立即予以调查，并起诉肇事者。马里稳定团在人权尽职政策方面提出的建议也必须得到充分执行。马里稳定团能够向马里武装部队和萨赫勒五国集团联合部队提供的支持当然与此相关。

今后几个月即将到来的选举周期，特别是总统选举，对于马里的民主将是一个重要里程碑。特别重要的是，总统选举应以和平、可信和透明的方式进行。政府在技术层面提高选举进程公信力的行动方向是正确的。这些努力必须继续下去，同时要恢复政府与反对派之间的建设性对话。在这方面，应该欢迎秘书长特别代表和非洲联盟驻当地代表的斡旋。最后，和平抗议和言论自由的权利必须得到尊重，在整个选举周期，所有行为体都必须展现出必要的克制。

鉴于这诸多挑战，将马里稳定团的任务期限再延长12个月，对于维护马里和该区域的稳定绝对必要。秘书长的报告所载的战略审查建议使我们有机会确保我们在马里集体利用的资源得到尽可能最有效的使用。我们希望最大限度地用好这些资源。

有鉴于此，法国将带着一些目标处理延长任务期限的问题：首先，促进制定明确和符合实际的任务授权，并根据局势确定数目有限的优先事项；其次，尽最大努力确保稳定团具备履行其任务授权的必要能力，并鼓励采取与当地所有利益攸关方协调过的有针对性和经过调整的措施，尽一切努力减少其安全风险；第三，鼓励稳定团更好地向当地行为体通报其任务授权和工作的具体性质，同时确认它是更广泛安全架构的组成部分，在这一架构中，每支部队都有其附加值，并有着同样的目标，即支持执行《和平协议》；第四，强调需要采取不偏不倚的办法，特别是应对该国中部日益增大的威胁，以支持马里当局；最后，亦即第五，重申稳定团的斡旋作用对于即将到来的选举周期顺利进转具有重要意义。

最后，更广泛而言，法国深信，为执行《和平协议》提供支持，仍须是稳定团的战略目标。该战略目标必须在马里、安理会以及联合国之间伙伴合作的框架内、在对等承诺的基础上加以实现，对其执行情况将进行定期监测。在此背景下，我们完全支持秘书长提出的在即将举行的总统选举之后与马里当局缔结一项和平契约的建议。

大家应该铭记，如果没有和平进程方面的重大进展，以马里稳定团当前的配置维持一个如此规模和风险的特派团是不妥的。因此，我们必须以一种负责任的方式一道向前迈进，以确保其成功。在这方面，可以指靠法国坚定不移的承诺。

范・伍斯特隆姆先生（荷兰）（*以法语发言*）：首先，请允许我感谢拉克鲁瓦副秘书长极富见地的通报。我还感谢马里外交部长库利巴利先生今天在安全理事会这里与我们一道与会。

值此联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）五周年之际，也到了盘点特派团所取得成果和剩余挑战的时候。我将处理三个主要因素：首先，政治局势；其次，任务授权；以及第三，维和的有效性。

首先，关于政治局势，和平进程的进展来之不易。我们欣见近来可喜的事态发展，同时我们必须承认，过去五年来的表现是黯淡的。马里各方必须共同确保在《马里和平与和解协议》的执行中、包括在妇女充分和有效参与方面加快取得进展。

我们欢迎秘书长建议为政治进程提供新的动力。这要求基于明确的标准拟订一项和平契约。我们的耐心正在耗尽。即将举行的选举将是对马里各方的一次重要考验，它们将必须证明其对本国稳定的承诺。我们呼吁马里当局确保选举进程和政治对话的包容，为辩论和异议留出空间。

在这一点上，我们重申各行为体、包括执法机构必须克制行事。

其次，关于马里稳定团的任务授权，特派团对政治进程的支持及其调解已被证明很有价值。我们赞同秘书长的意见，即：特派团成功的关键是制定明确的优先事项。首先也最重要的是，马里稳定团必须侧重于支持《协议》中主要规定的执行，即：有效建立合法的国家机构与服务、权力下放、安全部门改革、解除武装、复员和重返社会进程以及和解。

此外，被控违反国际人道主义法和人权法的行为常常未被起诉。特派团的问责任务、包括在其司法与惩戒工作中的问责任务十分重要，不可小视。正如副秘书长提到的那样，马里稳定团可在马里中部地方一级的和解与预防冲突方面发挥作用，但是，这不应影响其在北部的主要任务。

马里不稳定的影响蔓延到该国边界以外，最重要的是遍及整个萨赫勒和欧洲。马里乃至整个地区的稳定对于打击人口贩运和非法移民、恐怖主义以及有组织犯罪等威胁至关重要。要想有效应对这些问题，各种安全行为体、包括萨赫勒五国集团联合部队、“新月形沙丘”行动以及欧洲联盟特派团之间的协调与合作举足轻重。

要制订有效战略支持可持续的和平与稳定，马里稳定团还必须更好地了解非法经济如何影响马里内外的冲突格局。这包括毒品、武器以及人口贩运。在这方面，与联合国各实体、如联合国毒品和犯罪问题办公室合作至关重要。

第三，也是最后一点，我将探讨维和有效性方面的关切。马里稳定团设立五年后，我们可以认为，它已达到成熟。对特派团进行批判性反思可使其更好地完成任务。针对桑托斯·克鲁斯报告拟订的全面行动计划和已采取的执行措施值得欢迎。我们敦促联合国尽快落实各项建议。鉴于特派团所处环境复杂，必须避免条块分割。正如3月份我们担任安理会主席期间荷兰首相马克·吕特在“行动起来促进维持和平”启动仪式上所指出的那样，不仅是在特派团内部，而且在与联合国国家工作队的战略协调中，必须在战略和操作层面坚决采取一种综合做法（见S/PV.8218）。在此背景下，我们呼吁联合国尽快制订一项全特派团的战略计划。

最后，我赞扬自马里稳定团启动以来为推动马里和平与稳定竭尽全力的所有人员。我们特别赞扬为捍卫和推动马里持久和平献出生命的174位维持和平人员。

杰杰先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我谨感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生关于马里政治、安全以及人道主义局势的精彩通报。我还愿感谢马里外交与国际合作部长蒂耶芒•于贝尔•库利巴利先生今天在此与会。我欢迎他来到纽约。

我国代表团谨赞扬安东尼奥·古特雷斯秘书长本人对努力最终解决马里危机的承诺，他5月29日和30日的访问就证明了这一点，那次访问使他得以与各种利益攸关方就实现马里和平与稳定要应对的各种挑战交换看法。

科特迪瓦欢迎《马里和平与和解协议》的执行取得令人鼓舞的进展，该《协议》仍为恢复该国和平与稳定的各项举措提供适当的框架。因此，我国代表团敦促各利益攸关方根据第2295 (2016)号决议的建议，围绕3月22日通过的路线图发挥主人翁作用，勤勉落实协议监测委员会确定的优先行动。

在这方面，7月29日的总统选举是解决马里危机的一个重要手段。我国呼吁联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）为马里武装部队提供技术和后勤支助，在该国各地重新部署行政机构，由此对保障选举进行投入。

由于恐怖团体对平民和马里稳定团营地持续的非对称攻击，还有马里中部的族裔暴力，马里部分地区的安全局势依然令人关切。因此我国代表团邀请国际社会为马里稳定团提供防止袭击和保护车队所需的后勤能力，例如预警装备、装甲运兵车和医疗后送及医疗直升机。此外，部署效力增强系统可以提高马里稳定团的能力，使之更好地保护联合国工作人员和平民。

关于保护平民，特别是在遭受族群间暴力之苦的该国中部，部署联合国警察部队和提高当地警察能力以恢复国家权力至关重要。人道主义局势也是一个令人关切的缘由，科特迪瓦遗憾地指出，估计需要2.63亿美元的2018年人道主义应急计划，仅得到24%的资金。

科特迪瓦欢迎根据第2391（2017）号决议正在为萨赫勒五国集团联合部队开展行动付出的努力。加强马里稳定团和萨赫勒五国集团联合部队之间的伙伴关系，以及增进与马里境内所有部队——“新月形沙丘”行动部队、马里武装部队和欧洲联盟马里培训特派团——之间的协调，将是可用于打击恐怖主义的宝贵资产。继续开展马里武装部队的能力建设也很重要，这样，政府才能够逐渐和不可逆转地承担起保护国家及其人民安全的责任。

我国代表团赞扬埃伦·玛格丽特·洛伊女士在马里稳定团战略审查框架内担任独立小组组长所做的杰出工作。正确结论和相关建议有助于我们在谋求延长马里稳定团的任务期限时，更好地理解马里当前的安全和政治局势。科特迪瓦赞同独立小组专家们的意见，即打击恐怖主义和有组织跨国犯罪是一项区域安全挑战，因此需要采取协调一致的综合做法。我国赞成马里政府、安全理事会、联合国和国际伙伴之间拟议的和平协议。

最后，科特迪瓦支持秘书长关于延长马里稳定团任务期限的建议。它促请马里各利益攸关方加倍努力落实《和平与和解协议》，最终解决危机。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢拉克鲁瓦副秘书长所作的通报，并欢迎库利巴利先生阁下今天莅临安理会。

联合王国继续支持联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）。我们认识到军事和文职人员在艰难环境中开展行动，明确谴责最近对马里稳定团人员的袭击。马里稳定团必须获得所需手段，充分保护其人员安全。与此同时，我们赞扬马里稳定团带来的积极影响，特别是最近在即将举行选举之前为订立和平协定之事取得进展提供支助。

秘书长在最近的报告（S/2018/541）中明确指出，马里日益恶化的人道主义和安全局势非常令人担忧。在今年6月至8月青黄不接的季节，将有超过430万人需要人道主义援助。这一数字占人口总数的四分之一以上。联合王国是萨赫勒地区最大的人道主义捐助方之一。在2015年至2018年间，它提供了超过2.5亿美元的人道主义援助，在2018年对该地区追加了6700万美元的援助。鉴于即将发生的危机，在马里开展工作的国际社会和马里政府必须履行其人道主义承诺和义务。

政治稳定对于解决马里局势的根源问题至关重要。在这方面，联合王国欢迎各方最近为落实《马里和平与和解协议》关键条款采取的积极步骤，欢迎总理对于在即将举行的选举前落实协议给予支持。关于下一步必须采取的关键具体步骤，我赞同法国代表的意见。

安理会越来越感到关切的是，在马里稳定团正在付出数量不可接受的生命代价之际，落实和平协议步履迟缓。我知道正在举行选举，但是我要以最尊重和友好的方式，促请马里外交部长向和平协议各方和各位总统候选人传达安理会对于快速和深入落实协议的期望。耐心在消失。

让马里社会中包括妇女在内的主要支持者在落实和平协议方面发挥核心作用也非常重要。我们都知道，一项包容性和平协议更有可能获得成功。我们希望马里政府遵守其2015年法律设定的目标，使妇女当选和提名任职人数至少达到30%。即将举行的选举如果是可靠、自由和公正的，会给马里人提供表达其民主权利和义务的机会。最重要的是，选举不应被暴力所左右。我们呼吁各方此刻保持冷静，呼吁马里稳定团在即将到来的选举周期为各方举行对话提供支助。

联合王国对最近关于马里发生侵犯人权行为的报告感到关切，特别是那些据称由武装部队犯下的

侵犯人权行为。保护平民不力，将有损对政府的信任，助长极端分子招揽人手的言论。我们呼吁各方遵守义务，结束侵犯和虐待行为。

在我们开始就延长马里稳定团任务期限举行谈判之际，我再次强调联合王国对稳定团的坚定支持。很重要的一点是，我们要处理战略审查中提出的建议，通过这一进程继续提高马里稳定团的实地成效。这包括进一步制订马里稳定团长期战略，明确区分各项任务的轻重缓急，并承认包括联合国国家工作队在内的其他行为体可能更便于取得成效。我们承认加强马里稳定团的存在有其合理性，同时我们认为保持当前的地理重点，对于落实和平协定和实现该国的长期稳定具有重要意义。

最后，马里和萨赫勒的全体行为体应根据联合国萨赫勒综合战略采取一种协调一致的综合做法，这一点至关重要。制订一项解决不稳定问题深层原因的解决方案，是确保该地区长期安全的唯一途径。最终解决方案将是一项以有效安全和经济发展为基础的政治解决方案。它必须具有包容性、促进性别平等并确保全社会的全面和平等参与，特别是包括妇女的参与，这样才能取得成功。它必须提供经济机会，并在暴力和极端主义以外提供有吸引力的选项。这是改善马里人生活的最佳途径，是增进我们的集体和平与安全的最佳途径。

塔奇科女士（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我非常感谢拉克鲁瓦副秘书长所作的通报。欢迎库利巴利外长。

（*以法语发言*）

很高兴在纽约再次和他见面。

（*以英语发言*）

我们严重关切马里安全局势的持续恶化和人道主义局势的相应恶化。我们感到震惊的是，在过去六个月里，联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）有九名维持和平人员和七名承包商被杀害，有36名维持和平人员受伤。马里中部和北部地区对马里稳定团持续不断的攻击，对马里稳定团切实执行任务构成严峻挑战。伤亡人数加上实地进展有限，凸显出有必要仔细考虑我们要求马里稳定团做什么。

副秘书长向我们通报的战略审查为进行困难的对话提供了机遇。通过长时间观察安理会的意见以及审查小组提出的有用和具体的建议，现在是时候采取行动了。本月，安理会有责任考虑如何使马里稳定团能够支持一个更安全的马里,并确保马里稳定团能够在执行《马里和平与和解协议》方面取得实质性进展。

首先，我们期待7月份的到来，届时有望举行由妇女充分和有意义地参加的自由、公平、可信和透明的选举。成功的选举对于确保马里迄今取得的成果至关重要。在政府、政治反对派及民间社会之间建立有意义的对话，并确保政治空间对和平示威开放，对于确保所有各方都认为选举是可信的来说是重要的。我们敦促所有利益攸关方依法通过既定机制来解决任何争议。

我们衷心感谢总理和各签署方武装团体领导人过去几个月来为寻求共同点和为执行和平协议形成势头所作的努力。但是在过去三年中，所有各方都浪费了太多时间。在这期间，进展甚微。我们同秘书长一样对在执行和平协议方面没有取得足够有意义的进展感到关切。我们同意，马里稳定团应该将更多的努力和有限的资源集中在政治进程上。安理会应该利用一切可能的手段为这一进程带来紧迫感，并鼓励在使马里人民团结一致实现一个共同目标方面取得迅速进展。如果我们没有看到进展，那么我们就应该认真考虑，如果没有各方认真和积极的合作，我们能够维持马里稳定团多久。

马里稳定团在难以置信的富有挑战性的安全环境中运作，除了保护特派团自身外，几乎没有多少资源可用来专注于其它举措。鉴于这一现实，现在是时候简化任务以加强对政治参与的支持，并减少稳定团对不那么重要的活动的工作重点。当我们试

图取消、完善或排列并非直接支持政治进程或完全停滞不前的授权任务时，这种精简必定会导致做出艰难的选择。

和其他人一样，我们也对马里中部日益不稳定感到担忧。我们支持审查的建议，即有必要对在北部的部队作一些重新调整。基地合并可以减少部队曝露并释放马里稳定团的资源，用以完成除提供部队保护以外的任务。此项工作须由稳定团领导层在考虑到稳定团及其人员的安全的情况下酌情进行。

我们也赞同这样一种评估，即不能遏制中部地区的危机可能会对该国的稳定和社会凝聚力造成严重的不利影响，并有可能使迄今为止取得的不大的成果付之东流。我们希望看到马里稳定团优先考虑扩大该部队在马里中部的足迹及其社区参与，以更好地解决保护平民的问题。战略审查还对向非联合国实体提供服务的参数表示关切，我们也颇有同感。报告（S/2018/541）正确地指出，向非联合国实体提供支持有可能危及特派团在政治领域的公正性和合法性。

最后，美国赞扬联合国继续关注人权事件，特别是对侵犯和践踏人权以及违反国际人道主义法行为的许多可信的指控进行调查。我们希望重申对马里安全部队的关切。我们敦促马里政府迅速调查有关其部队侵犯人权的指控，并追究肇事者的责任。为了马里和平进程取得成功并使其人民团结在政府的周围，人民绝不能害怕派来保护他们的安全部队。

随着选举临近，马里仍处于另一个十字路口。我们安理会成员一致支持马里，并共同希望看到该国领导人聚集在一起缔造和平、统治全国，以及确保马里人民的福祉、安全和机会。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：我国代表团欢迎召开本次会议，并感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生提供了宝贵信息。

（以法语发言）

我还要欢迎马里外交和国际合作部长蒂耶芒·于贝尔·库利巴利先生来到纽约。

（以西班牙语发言）

秘鲁关切地注意到马里人道主义局势恶化，特别是在该国中部和北部。恐怖主义团体的活动、武装团体之间的冲突、对联合国马里多层面综合稳定特派团（马里稳定团）工作人员的袭击以及在该国各地国家存在有限等问题依然存在。但是，我们期待执行《2015年马里和平与和解协议》的新路线图和协议监测委员会、卡特中心及关于马里问题的第2374（2017）号决议所设委员会所发挥的作用，以及在基达尔和廷巴克图建立协调行动机制混合部队。

在此，我将提出三个具体问题：第一，政治进程;第二，安全局势;第三，延长马里稳定团的任务期限。

首先，在等待三年之后，有必要加快执行和平协议。新路线图产生的期望绝不能导致进一步挫折。为此，我们认为至关重要的是，马里公民应充分主导这一进程，国际社会必须加倍支持。我们希望强调，举行自由和公正的总统选举对于该国的未来至关重要。这一进程必须在稳定的政治背景下，并在区域和国际的支持下进行，以保证民众大规模参加，并让更多妇女和青年参与政治。

关于安全局势，我们赞扬马里政府努力执行前战斗人员解除武装、复员和重返社会方案以及一直推动改革以加强安全部门。然而，在这一领域仍有很多工作要做。我们认为有必要特别关注暴力极端主义团体的活动，特别是在该国中部。它们利用国家存在有限来扩大其影响力并建立自己的政府。这加剧了部族间暴力恶性循环。

我们还关切地注意到，执法机构对日益增加的侵犯人权行为负有同等责任，尽管它们正是被要求保护人民和保证持久和平所必需的法治的实体。对此有必要加强司法机构和保障司法救助。在这一方面，我们认为，重要的是在地方一级预防和解决冲

突并解决其根源。这意味着促进与社区的对话，并建立能够承认和解决民众合法需求的包容性、透明和负责任的机构。

第三，秘鲁认为，对马里稳定团活动的战略审查加强了马里当局和人民推动国家政治进程和改善安全局势所需要的支持。战略审查旨在改进稳定团的业绩和成果，以应对当前的实地情况。为此，我们强调需要加强对实现和平协议以及该国需要的政治和安全改革的支持。我们同意秘书长向安理会提出的将稳定团的任务期限延长一年的建议。

秘鲁肯定并支持马里稳定团在特别恶劣的环境和复杂的行动条件下开展的工作。我们认为，在当地部署稳定团对于促进马里的稳定至关重要。此外，重要的是马里稳定团应加强与联合国国家工作队的协调，因为应对冲突和危机以及最终建设可持续和平需要采取多层面、连贯一致的综合办法，其中包括所有参与该国发展的行为者。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：玻利维亚感谢主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生通报马里共和国局势以及联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）在当地活动的发展情况。我们也和诸位同事一道欢迎马里共和国外交和国际合作部长蒂耶芒·于贝尔·库利巴利先生。

马里稳定团成立已有五年，《马里和平与和解协议》签署已有三年。不幸的是，尽管发生了这些事件，马里仍然没有找到让其人民生活在和平气氛中的必要的稳定。该国的人道主义和安全局势极为复杂，十分脆弱，已蔓延到整个萨赫勒地区，突出显示了干预主义和政权更迭政策的后果，继2011年利比亚冲突之后，这种不稳定的副作用包括了混乱和恐怖主义这些令人遗憾的后果。

不对称威胁、恐怖主义威胁、武装团体之间无休止的冲突以及族群间的暴力行为继续危及平民的人格完整和生活，更不用说阻碍了国家的经济增长和发展，使次区域的跨国有组织犯罪更形泛滥加剧，后果更加严重，并大大削弱了马里安全部队的能力，这些部队在自卫和保护人民的同时遭受到各种复杂的袭击。

我们感到关切的是，在马里北部和中部地区，雇佣军、毒品和武器贩运者以及人口贩运者的存在，已经将他们的犯罪活动变成了一种阻碍巩固和平协议的既成事实，致使安全和政治局势更形恶化。

我们认为继续支持执行和平协议进程至关重要。在这方面，我们呼吁马里政府和国际社会通过建立和加强相互信任措施，以更加连贯和有效的方式携手合作。在这方面，我们再次呼吁那些承诺对马里稳定团提供财政支助的国家履行承诺;马里迫切需要国际社会作为这一进程的主要保证者大力推动必要的措施，帮助马里政府加强在全境的存在，推动其武装部队全面重建，为保护平民创造充足的条件。

我们还赞扬马里政府作出重要努力，任命临时当局，制定立法和选举时间表，为在包容性政治对话框架内有效执行和平协议及其规定而适用基准。马伊加总理对受影响最严重地区的访问表明了马里政府对安全的承诺。我们还必须考虑大力调动国家基金的资源，在通布图、加奥、基达尔、陶代尼和梅纳卡大区支持地方议会，这显然将大大促进这些地区的国家存在。

我们还欢迎秘书长马里问题特别代表兼马里稳定团团长的工作，并感谢他作出的努力。我们认识到，稳定团面临着各种不断变化的挑战，不仅包括武装团体的暴力行为，还包括日益严重的暴力极端主义、跨国犯罪和诸如简易爆炸装置等不对称威胁。关于后一个问题，我们必须赞扬联合国排雷行动处开展工作，通过技术和战略咨询实施一项缓解此类威胁的框架，减少了这种威胁的受害者人数。

关于对马里稳定团的独立战略审查，我们对有关缺乏物质能力的信息感到关切，这种情况降低了稳定团的流动性，并妨碍其在实地的有效投放。

我们还认为重要的是要继续促进落实与马里政府签署的谅解备忘录，以支持武装部队在作战、情报、医疗后送、爆炸物处理和管理以及排雷等方面的活动。这些方面对马里的近期和长期稳定至关重要。因此，必须通过维持和平和冲突后建设和平活动，在整个和平进程中有效地对复员人员进行整编。

最后，显然马里和萨赫勒地区的安全局势仍然构成重大挑战。玻利维亚强调区域和次区域组织在非洲联盟的领导下，与萨赫勒五国集团联合部队合作协调，作出了杰出努力。我们呼吁并强烈鼓励国际社会继续为所有帮助马里和该地区人民实现稳定和最终和平的倡议提供技术支持和经济及人道主义合作。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我要感谢主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生就马里的最新事态发展作出宝贵的通报，尤其是鉴于即将于7月举行的总统选举以及联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）任务期限的延长。我们也欢迎马里外交和国际合作部长蒂耶芒·于贝尔·库利巴利先生的出席和参与。

作为我们今天讨论的一部分，我想谈谈三个方面，即政治局势、安全局势和马里稳定团任务期限的延长。

首先，关于政治局势，我们感兴趣地关注秘书长最近对马里的访问，特别是在所有有关方面于3月签署了新路线图之后。我们感到高兴的是，最近在执行《马里和平与和解协议》方面取得了实际进展。我们还欢迎总理为推动和平进程所作的努力，欢迎该国政府与所有有关方面合作，采取措施启动协调行动机制，向马里北部提供基本服务。我们呼吁所有各方承诺尽快执行解除武装、复员和重返社会方案。

我们欢迎独立观察员卡特中心的首次报告及其对协议执行情况的评论。该报告强调需要在马里人民和政府之间建立信任，同时让人民参与政治和平进程。我们认为，实现这一目标完全取决于执行和平协议的基本内容，而和平协议是解决马里危机的主要参照框架，包括进行必要的改革并着眼于长期持久的稳定。我们呼吁所有各方合作，加紧努力，在这方面取得进展，实现友好的马里人民的愿望。

我们期待7月举行顺利、透明的总统选举，期待马里社会的全体选民都将参与。我们赞赏马里稳定团在筹备选举进程方面发挥作用，提供了技术、安全和后勤支持。我们鼓励稳定团在今后一段时间继续提供支持，特别是在选举之后，以缓解各方之间的紧张关系。我们还呼吁各方与马里当局合作，确保选举进程的安全。

其次，关于马里的安全局势，我们仍然关切的是恐怖主义团体的威胁仍继续存在，最近马里稳定团营地遭到可怕的袭击就是证明。我们赞赏马里稳定团作出努力，遏制这种威胁并减少进一步损害。维和人员在马里的作用仍然是重要和必不可少的，安全理事会必须确保保护他们，为他们提供必要装备，以便帮助他们开展工作和承担自己的责任。我们深感痛心的是，已有101名维和人员丧生。

恐怖团体不仅对维和人员、马里部队和法国部队构成威胁，也对马里平民构成威胁，特别是在马里中部。我们感到关切的是，本报告所述期间有40多名平民死亡，我们欢迎马里政府为打击这些威胁采取的所有举措。令人遗憾的是，我们注意到，使用简易爆炸装置的事件数量自今年年初以来有所增加，上升到了近100次。正因为如此，特派团必须增强培训和外联努力，我们鼓励特派团今后继续努力，减少这些爆炸装置造成的破坏。

最后，关于延长马里稳定团任务期限的问题，我们欢迎为埃伦·玛格丽特·洛伊女士领导的战略审查提供资金，我们十分感谢她的努力。我们强调，在下一次延长任务期限时必须考虑审查提出的建议。必须明确任务授权的范围，确保其有效和成功推进该国的政治进程。我们赞同有关确定特派团任务主次之分的建议，以确保全面执行《马里和平与和解协议》。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长就马里最近的事态发展作了非常详实的情况通报。

（*以法语发言*）

我借此机会欢迎马里外交和国际合作部长蒂耶芒•于贝尔•库利巴利先生与会。

（*以英语发言*）

在即将延长联合国马里多层面综合稳定团 (马里稳定团)任务授权之际，我要重点谈三个问题：政治进程、妇女的情况以及马里稳定团任务授权本身。

第一，关于政治进程，苏梅楼·布贝亚·马伊加总理访问了包括基达尔在内的北部地区、作战人员登记工作继续开展以及执行路线图取得进展，这些都被视作和平进程的积极步骤。举行有包容性、透明和可信的选举对确保各方在执行2015《马里和平与和解协议》过程中取得的成就来说将至关重要。因此，至关重要的是应当为安全、和平和透明的选举创造条件。不过，应当加紧这一领域的努力，而且，无论选举进程的情况如何，全面落实《协议》各项规定都应成为马里当局的头等要务，并应尽快完成。

我们赞扬邻国，包括阿尔及利亚为马里和平进程提供支持，并且致力于确保该国和萨赫勒地区的稳定。但是，国际社会应加强努力，全面解决该国的危机。在这方面，我谨重申，我们支持安全理事会采取一切必要措施，打击那些参与威胁到执行《马里和平协议》的行动或政策的个人和实体。

第二，妇女在和平协议执行和监督机制中的代表性仍然不足。这些机制中仅有3%的成员是妇女，这个数字非常低。关于性暴力和基于性别的暴力，按照妇女署的说法，马里15至49岁女性中有超过十分之一的人遭受过性暴力。目前，马里没有专门处理侵害妇女暴力行为的国家法律。此外，遭受性暴力和基于性别的暴力的妇女和女孩往往蒙受污名，甚至被她们的社区排斥。考虑到上述问题，在即将通过的有关马里问题的决议中，应当保留关于性别平等和妇女权利以及妇女有意义参与和平进程的强有力措辞。

讨论新的马里稳定团的任务授权与马里当前的安全局势相关。波兰支持重振联合国在北部存在的提议，以确保特派团的效力和影响，并且加强特派团在马里中部的存在，当地的局势严峻，平民伤亡人数空前之多。

我们也欢迎马里稳定团在马里和平进程中加强并更加积极地发挥领导作用。《和平协议》中有关安全主要条款的执行取得了积极进展，但在安全部门改革、解除武装、复员和重返社会、治理、体制改革、消除有罪不罚现象以及发展等领域仍有许多工作要做。应更广泛地利用马里稳定团的斡旋作用来推动迅速执行这项政治协议尚未得到执行的条款，从而确保和平进程具有包容性，包括推动和平协议非签署方的参与。

最后但同样重要的是，我们认为，马里稳定团继续为萨赫勒五国集团联合部队提供支持具有增值效应，波兰支持这一努力。不过，马里稳定团领导人必须确保这种参与不会对特派团自身能力产生消极影响。

最后，波兰赞扬马里稳定团男女官兵在极其艰苦的环境下不懈努力，我们期待延长马里稳定团的任务期限。

奥雷纽斯·斯考先生（瑞典）（*以英语发言*）：首先，请允许我欢迎马里外交和国际合作部长与会。我们感谢他今天来到我们这里。

也请允许我感谢拉克鲁瓦副秘书长今天对安理会所作的有益通报。

我们欢迎近几个月在执行《马里和平与和解协议》方面取得的进展。这包括在基达尔和通布图建立了协调行动机制和马里总理访问北部和中部地区。现在，至关重要的是应加紧执行《和平协议》

，并在整个总统竞选活动期间保持目前的势头。至关重要的是，总统选举最终的胜出者应继续把和平进程作为优先重点。

包容性是在任何国家建设可持续和平的基本先决条件。马里也是如此。正如秘书长报告（S/2018/541）所述，在确保妇女有益参与和平进程方面并没有取得多少进展。我们必须增强这方面的努力，我们呼吁各方紧急解决这一不足。

我们感到关切的是，马里政府与反对派之间缺乏信任，最近示威活动引发的暴力冲突凸显了这一点。至关重要的是，各个政治行为体和派别应搁置分歧，努力推动举行包容性、透明和可信的选举，以便造福所有马里人。

马里中部地区局势继续恶化，导致前所未有的平民伤亡，这种情况仍旧令人感到严重关切。有关马里武装部队在开展反恐行动背景下犯下侵犯人权行为的严重指控令我们尤其感到不安。我们呼吁马里政府加强该地区的保护努力，并且对有关暴行和侵犯人权和违反国际人道主义法的行为进行调查。通过提供基本社会服务来恢复对政府的信任，并提高该地区国家职能的合法性，是重要的。考虑到当地情况并解决不稳定的根本原因，包括因争夺资源和土地、不平等、排斥和气候变化引起的冲突，也很重要。

关于联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的授权，我们欢迎秘书长报告（S/2018/541）中提出的独立战略审查的结论。它就如何更好地使特派团的目标和战略远景与实地现实和《和平协定》的关键条款， 包括关于权力下放、安全部门改革以及和解的各项规定保持一致，提出了重要建议。《和平协定》是实现马里和平与稳定的唯一可能途径，支持它的执行仍应是特派团的优先事项。因此，我们支持加强马里稳定团的政治作用和制定和平协定的想法，该协定将把援助与现有的基准和时限，包括治理和体制改革方面的进展，挂上钩。

我们同意，联合国在马里的存在需要更大的战略一致性，因为在特派团内部进行综合规划的同时，仍然必须实现旨在支持和平进程与稳定的共同愿景。显然，我们必须重振联合国与马里当局的努力，以解决马里中部的局势。我们支持有关制定一个完全一体化的计划的建议，该计划要考虑到该地区挑战的多面性。最后，确保特派团的重要文职组成部分，特别是人权领域的重要部分得到保障，是重要的。鉴于实地驻扎大量安保人员，监测和报告这些问题至关重要。

马里局势对更广大地区有影响。因此，确保更迅速地执行《和平协定》，并在7月份举行和平、公正和透明的选举，是非常重要的。联合国在支持国家努力方面可以发挥重要作用，并将继续得到我们的全力支持。

张殿斌先生（中国）：主席先生，中方感谢你召集本次会议，欢迎库利巴利外长来纽约出席安理会会议，感谢拉克鲁瓦副秘书长所做的通报。

马里新政府就职以来积极推进马里和平进程，推动落实《马里和平与和解协定》取得积极进展。马里政府、签署《和平协定》的武装团体和马里有关各方为此做出大量努力，中方表示赞赏。同时，马里北部和中部的安全形势不断恶化，境内及周边地区恐怖主义活动猖獗，严重影响和平进程。国际社会应为马里和平与发展提供支持。

第一，帮助马里各方落实《和平协定》。中方希望《马里和平协定》签署各方继续展现政治意愿，推动《和平协定》各项条款的落实，共同致力于马里国家发展和建设，使民众享受到和平红利。国际社会应在尊重马里独立、主权和领土完整的基础上继续支持马里和平进程，帮助马里提升自主发展和政府施政能力。马里政府正在积极准备今年7月的大选。相信在马里政府和人民的共同努力下，大选能够成功举行。国际社会应支持马里人民自主做出决定。马里制裁机制应以支持政治进程为目标，严格遵守安理会授权。

第二，帮助马里加强安全能力建设。马里北部和中部面临的安全挑战日益复杂，国际社会应根据马里政府要求，继续支持和帮助马里政府提高安全和反恐能力建设，逐步承担维护国家安全的责任。马里的和平安全同周边地区整体安全形势密切相关，必须采取综合手段，通过地区合作应对马里境内及周边恐怖主义活动。中方欢迎萨赫勒五国组建联合部队，自主应对地区恐怖主义等安全威胁。这是非洲国家联合自强，维护非洲乃至世界和平与安全的重要举措。中方赞赏联马团为支助联合部队所做准备工作，希望联马团在条件成熟的情况下早日开展向联合部队提供支助的具体行动。

第三，支持联合国驻马里综合稳定特派团继续开展工作。中方赞赏和支持联马团和阿纳迪夫特别代表为协助推进马里和平进程、加强马里安全能力所做的大量工作。联马团授权将于6月底到期，中方将积极参与联马团授权延期决议的磋商。希望联马团同马里政府保持沟通和配合，帮助马里加强安全能力建设，协助推进解武复员。联马团维和人员安全问题突出，今年以来遭受暴力袭击导致的人员伤亡数字不断增加。中方注意到秘书处及联马团为加强维和人员安全采取的积极措施，希望联马团继续加强安保工作，确保安防布置到位，同时加强同出兵国和援助方的沟通，确保联马团拥有履行授权及开展自卫所需的必要的装备和资源。

中方有400余名维和人员在联马团执行任务，承担着医疗保障、工程、警卫等多项职责，履职能力受到普遍赞誉。中方将继续坚定支持马里人民的和平与发展事业，同国际社会一道，为马里实现和平、稳定与发展作出贡献。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我很高兴能够迎接和欢迎马里外交和国际合作部长库利巴利先生阁下的光临。我也谨感谢拉克鲁瓦副秘书长全面通报联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）在支持执行《马里和平与和解协定》方面的活动以及最近的独立战略评估的结果。

正如秘书长在其报告（S/2018/541）中提到的那样，我们满意地注意到总理为和平进程带来的新势头以及旨在推动执行《和平协定》取得进展的其他措施。我们认为，秘书长5月29日至31日对马里的团结访问推动了这一积极势头，并发出一个强烈信息，赞赏马里稳定团的牺牲对马里和平与稳定所作的贡献。我们欢迎协调行动机制在加奥、基达尔和通布图的混合单位在投入运作方面取得的进展，以及签署方对该机制的承诺。我们还赞扬政府努力与签署方和各利益攸关方合作，营造有利于在全国举行和平、可信和透明选举，特别是即将举行的总统选举的环境。然而，鉴于反对党举行的示威活动于最近引发暴力冲突，我们呼吁马里各方力行克制，通过对话缓和政治紧张局势，并努力为选举的顺利举行创造有利的环境。我们还敦促有关方面迅速完成筹备工作，以便在《宪法》规定的时限内举行和平和包容性选举。

尽管取得了进展，但是，马里安全局势的持续恶化、该国中部地区的族裔间冲突、以及主要针对梅纳卡大区南部图阿雷格族的暴力袭击仍是一个令人关切的问题。我们强烈谴责针对马里稳定团、马里国防和安全部队以及马里北部和中部国际部队和平民的恐怖袭击。恐怖分子和武装团体的这些破坏性行为正在损害国家的权威，并使人道主义局势更形恶化。必须紧急采取行动，迅速扭转这一局面。

尽管面临巨大的政治和安全挑战，并在人力资源和设备方面受到严重制约，但是，马里稳定团部队仍在执行各种任务，以支持落实《马里和平与和解协议》，这值得赞扬。我们赞赏马里稳定团与其它国际伙伴合作，继续支持马里当局努力打击恐怖主义和国际有组织犯罪，包括信息和情报共享以及规划、培训和能力建设。马里稳定团的作用依然不可或缺，我们支持按照秘书长的建议将其任务期限再延长12个月。

我们注意到马里稳定团独立战略审查的结果，并认为，应保持特派团的强有力态势。我们还饶有兴趣地注意到，此次审查与秘书长一样建议，通过

摊款加强马里稳定团对萨赫勒五国集团联合部队的支持。我们期待就延长特派团的任务期限问题进行讨论。

埃索诺·姆本戈诺先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：赤道几内亚共和国感谢召开本次会议，并感谢主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生作了全面通报。我们也高兴地再次欢迎马里外交和国际合作部长蒂耶芒·库利巴利先生阁下来到纽约。

就在阿尔及尔进程促成有关各方签署《马里和平与和解协议》三周年的数天后，我们又有机会评估《协议》执行工作的进展情况，并评估联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的工作和运作情况。秘书长的报告（S/2018/541）指出，虽然目前仍存在一些挑战，但是，马里政府和签署《协议》的各运动仍在执行该协议方面取得了进展，我们对此表示欢迎。我们特别强调分别于1月和3月通过的优先行动时间表和路线图。

关于安全和防务方面的措施及改革，根据2016年在行动协调机制框架内达成的协议，军队被重新部署到该国的一些城市，并初步恢复了由马里国防和安全部队以及北部纲领会成员组成的联合巡逻队，这些是积极的迹象，可在安全部队和各地方武装团体之间建立信任。应当指出，人们一直认为，建立包括武装反叛团体前成员在内的联合巡逻队可推动重组马里武装部队，而且该机制的任务——从根本上讲——就是要保护该国北部地区，并逐步稳定那里的局势。

赤道几内亚赞扬马里政府努力稳定该国局势，并欢迎马里总理最近访问该国北部。我们认为，这次访问将有助于找到持久解决该问题的办法。

尽管这一氛围令人鼓舞，但我们认为，应于中短期内在经济和社会领域取得明显进展。有鉴于此，赤道几内亚共和国鼓励双方加倍努力，确保及时执行《协议》。虽然各方已再次承诺执行该协议，但是，为民众带来预期和平红利——如提供基本服务——的目标并未实现，尽管《协议》规定为发展北部地区制定战略。

我们希望，7月份举行总统选举，将使执行《协议》方面这一积极的进展趋势延续下去。有鉴于此，我国政府支持非洲联盟委员会主席6月3日发表公报，呼吁马里政治行为体克制行事，停止采取任何可能加剧紧张局势和政治两极化的行动。此外，马里政治领导人还必须确保在和平、安全及透明等必要条件下举行总统选举，以便为结束马里危机做出贡献。

如该国宪法所规定的那样，马里政治进程必须继续下去。为此，必须严格遵守计划的选举时间表，即，现在举行总统选举，稍后举行议会选举。依照第2364（2017）号决议赋予马里稳定团的任务授权，特派团必须继续为举行选举提供支持，并开展斡旋。我们认为，这些是特派团任务授权应包括的方面。

我国政府赞扬秘书长努力对马里稳定团进行独立战略审查，并赞同此次审查提出的主要建议，即：支持全国对话，以促进马里人民对《协议》的自主权，除了对国家政权进行改革之外，采取其它手段加强国家；在区域和国际行为体中间促进支持和平与稳定进程的共同愿景；以及促进马里政府、安全理事会、联合国和国际伙伴达成和平协议，按照协议根据明确参照点——包括进展、善治和政治改革等方面情况——提供援助。

马里稳定团帮助稳定了该国的局势。我们相信，稳定团目前的形式对该国非常有益，因此，我们认为，它应保持这一形式。我们支持延长稳定团目前的任务期限。

特梅诺夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我们感谢拉克鲁瓦副秘书长的全面通报。我国代表团与其它代表团一道，热烈欢迎马里外交和国际合作部长蒂耶芒·库利巴利先生出席今天的会议。

我们完全赞同秘书长报告（S/2018/541）所提建议，并要提出以下看法供安理会审议。

第一，我们的主要优先事项应该是加快执行《马里和平与和解协议》。哈萨克斯坦欣见，马里政府与其它签署方之间加强合作，在以下两方面取得明显进展：一是在基达尔和通布图部署联合巡逻队；二是登记符合条件的拟解除武装、复员和重新融入社会的作战人员。我们赞扬秘书长特别代表、非洲联盟和其他有关各方发挥重要作用，促进签署方之间的对话。

我国代表团鼓励各方继续展示推进执行《协议》的真诚意愿。我们强调，需要注重独立观察员报告强调的《协议》三大长期战略支柱。我们重申，《协议》有关鼓励民族和解、确保基本服务及增强复原力、经济发展、良政和法治等关键条款，对建立马里持久和平与稳定进程至关重要。将妇女和青年切实纳入和平与决策进程也很重要，以确保持久稳定。另一个重要任务是确保7月总统选举透明、公平、和平和包容各方。我们欢迎政府实行选举改革，并呼吁联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）和国际社会向政府提供足够的财政和技术援助，这对选举成功至关重要。

解决马里北部和中部不断恶化的人道主义局势问题也同样重要。因此，我们呼吁国际伙伴和捐助者为2018年人道主义应对计划提供资金。我们敦促各方遵守国际人道主义法和国际人权法。

在即将延长马里稳定团任务期限一事上，我们支持独立战略审查的建议，包括因地制宜，用切合实际的方法执行保护平民的任务；确定稳定团任务的轻重缓急，以增强其推进和平进程的作用。为了弥补稳定团的能力缺口，提供装备更佳的部队及与马里不对称冲突局势相应的部署前培训至关重要。装备提供国的设想也值得考虑。

哈萨克斯坦坚定地认为，萨赫勒五国集团联合部队全面运作将大大增强马里稳定团和马里国家安全部队打击恐怖主义和其他跨界威胁的努力。最后，同其他国家一样，我们强烈谴责恐怖团伙袭击平民、人道主义工作人员、马里安全部队和马里稳定团人员的暴行。最后，我们赞扬特别代表阿纳迪夫和致力于和平、代表联合国在如此危险和艰难的环境下在马里执行任务的所有勇敢的男女。

主席（以俄语发言）：我现在以本国代表的身份发言。

我们谨感谢让-皮埃尔•拉克鲁瓦副秘书长的通报。我们欢迎马里外交与国际合作部长蒂耶芒•于贝尔•库利巴利先生出席今天会议。

我们支持巴马科实现马里局势正常化的努力。我们注意到，过去几个月，《马里和平与和解协议》执行进程有所加快，最终部署在加奥、基达尔、通布图的混合巡逻，前战斗人员进驻营地及其解除武装、复员和重返社会进程也在继续。在7月29日总统选举的筹备过程中，没有发生重大违规行为。在这方面，我们敦促马里所有利益攸关方避免挑衅性行动，共同努力确保和平。

但仍有许多因素令人关切。恐怖主义和极端主义的活动地域显著扩大，出现了族裔冲突。在马里中部和北部许多地区，当局的力量仍然非常有限，当地民众的基本社会需求不幸未能得到满足，而该国的人道主义局势则已经接近2012年危机的程度。在这种情况下，除加入恐怖主义或犯罪团伙外，当地年轻人别无选择。

我们仔细阅读了秘书长关于马里局势的报告（S/2018/541）和关于联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的独立战略审查。我们基本上认同他们的观点和结论。鉴于过去五年尽管有维和驻军，但马里危机并未得到解决，我们必须重新审视现有做法。我们认同战略审查的评估，即不能仅靠军事手段实现该国局势正常化，必须侧重可由马里人自己开发和执行的政治机制。马里公民在这些进程中直接发挥主导作用，是解决该国众多复杂问题的唯一途径，这当然也需要国际和区域支持。我们认为，战略审查提出的制订一项和平契约的设想，如果能够得到马里人民本身的支持，可以构成进展的基础。

我们也支持秘书长关于审查马里稳定团工作优先领域，以确保稳定团能够完成其政治任务的建议。但是，这首先应该是一个渐进的过程，其次不能妨碍稳定团执行保护平民和帮助重建国家安全部队的任务。为稳定团提供物资和技术资源，包括直升机，也是一项非常紧迫的任务。我们请做出各自承诺的国家尽快履行承诺。

没有整个地区局势的正常化，就难以解决马里问题，而马里局势也是整个非洲安全的重要因素。我们支持萨赫勒五国集团采取具体步骤，建立联合部队，以打击恐怖主义和有组织犯罪，希望部队尽快全面部署到位。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请马里外交和国际合作部长发言。

库利巴利先生（马里）（*以法语发言*）：主席先生，我谨祝贺贵国担任6月份安全理事会主席，并保证我们将充分合作。我也谨祝贺波兰代表团以堪称楷模的方式主持了上月份安理会的工作。我谨表示，我们感谢安理会所有成员对马里和平进程的持续不断的支持。我感谢安东尼奥•古特雷斯秘书长的支持，感谢他最近即5月29日至30日访问马里，声援马里人民和蓝盔人员。

我国代表团注意到秘书长的最新报告（S/2018/541），我们感谢主管维持和平行动副秘书长拉克鲁瓦先生全面、忠实地介绍报告，包括自报告发布以来马里的最新事态发展。

首先，我们欢迎报告强调执行《马里和平与和解协议》最近取得进展，包括协调行动机制开始在基达尔、通布图和加奥运作;政府提供重型武器，以加强该机制加奥营的能力，该部队自2017年起开始作业;预先登记前战斗人员，继续推进解除武装、复员和重返社会进程;在各地区设立期待已久的地区临时当局，并为它们提供80亿非洲金融共同体法郎的投资和技术支助。这种进展还包括向国民大会转交关于在梅纳卡和陶代尼大区建立领土当局以及启动安全部门改革的法律草案。除了自2015年签署协定以来马里各方之间的战事完全结束之外，这些成就是马里和平进程的重要步骤。

我感到高兴的是，报告强调了马里各方有决心共同努力继续加强执行《协定》。在秘书长5月30日与巴马科协定监测委员会成员会晤时，马里各方异口同声向他重申了此承诺。

取得的进展表明马里共和国总统、政府和所有马里当事方与国际社会一道坚定不移地执行该协定的政治意愿。自2013年以来，通过各种举措表达了这种政治意愿 – 从瓦加杜古初步协议开始，到2014年各州普遍放权、全国会议、全国谅解会议、全国谅解章程、全国谅解法--其中豁免所有参与武装叛乱的人，不包括那些因严重罪行受到起诉的人--以及我们自己向安理会提出的制裁制度请愿，以鼓励协议的所有各方予以执行。我想就此提醒安理会成员，一定要铭记在心。

确实，协定的实施正在经历一些延误，但已逐渐确定造成这些延误的因素。我要补充的是，安理会和马里稳定团开展的紧张工作以及政府的有关努力使安理会成员自己目睹的努力成为可能。有必要加强这一方针，继续沿着这些路线前进，以便在我们准备今天广泛提到的总统选举时，协定的执行得以继续下去，且不使我们的努力失去势头。

该国中部地区的情况是政府的主要关切之一，涉及恐怖主义团体的袭击和涉及社区的事件，以及缺乏确保粮食安全的农牧生产。这就是为什么我们认为在2017年2月通过的中部地区综合安全计划是我们在国际合作伙伴支持下提供全面回应的理想框架。

安全理事会准备通过一项决议草案，将马里稳定团的任务期限延长一年。重要的是与安理会成员分享我国政府的真正期望。在这方面，我将首先讨论选举进程所需的支持。各位成员都知道，第一轮总统选举定于7月29日举行 – 距今还有45天。在透明度和可信度要求的条件下举行这些选举，对巩固我国民主和各机构的合法性至关重要。因此我国政府

在维护2000年11月3日的《巴马科宣言》时，要求马里稳定团，特别是在安全和后勤领域，提供大量支持。

同时，协定有关条款的执行必须继续。我们敦促马里稳定团采取措施，使马里能够重新建立对其全部领土的权威、保护平民、支持政府的重新部署、支持向人民提供基本社会服务、加强与国防和安全部队的合作，并加速对萨赫勒五国集团联合部队提供有计划的支持，助其有效运作。

为了使马里稳定团能够充分和适当地执行其任务，马里政府请求在训练、后勤和业务资源方面加强该重要特派团的能力。关于报告中提到的马里稳定团部队的重组，考虑到组织和保障从2018年7月到2019年8月期间的总统、立法、区域和地方选举所涉及的挑战，马里共和国政府表示倾向于维持和加强目前的安排。而且，如果现在落实提议的重组，可能会造成安全真空的风险，从而可能危及和平进程和区域稳定方面取得的进展。

在这方面，最信得过的办法是加速执行《和平与和解协议》第21条和第54条的有关规定，其中除其他外，规定在行动协调机制的领导下，在马里稳定团的支持下，开展重新部署重组的武装部队和安全部队的工作，而国际社会是严格执行《协议》的担保人。

审评中的报告表明，侵犯人权案件增加，其中包括不人道和有辱人格的待遇、任意拘留和法外处决，特别提到在反恐行动中工作的马里国防和安全部队。在这方面，正如我此前在安理会发言时所说的那样，我想强烈重申马里共和国政府承诺尊重并确保尊重人权。我在此重申我国充分承诺成功调查报告中报道的每一个案件。在这方面，我注意到对有关地区部署的军事单位采取了行政和纪律措施，检查军事检察官已经介入，以澄清报道的案件，这些调查的结果将尽快公布。

正如我在安理会面前必须强调的那样，马里政府遵照共和国总统的指示，遵从对侵犯人权行为的零容忍政策。我们特别要求马里稳定团与我们分享它所拥有的信息，以便我们能够共同努力，确保所有调查程序都得以完成，并在必要时采取司法行动。在这方面，我欢迎秘书长在他的报告第37和38段中承认，政府明确重申其承诺不容忍虐待平民。

马里政府意识到迫切需要在7月29日举行尽可能透明和和平的总统选举。它每天都在为此做不懈努力。正是在这种情况下，建立了一个咨询框架，其中包括总统多数政党、反对派和民间社会。 同时，我可以向安理会成员保证，已经制定了物资和后勤安排，以确保自由、可靠和和平的选举。 对选举登记进行了审计，这是由法语国家国际组织的一个团队进行的，它认为登记是可靠的。 我想提一下，审计委员会的主席是来自反对派的代表。已经印制了新的选民登记卡，将在未来几天内分发。在协商一致基础上对选举法进行了修订，并在国民议会进行了表决。马里反对派没有投反对票。这表明存在着对话的真正空间，并凸显出正在努力确保各方都能参与选举筹备工作，以及马里所有利益攸关方充分参与政治进程。

政府将尽全力确保全国范围内选举在安全环境下进行。除了我们马里稳定团的伙伴、法国 “新月形沙丘”行动部队和签署协议的各派运动派兵之外，还将部署马里国防和安全部队的11 000多名成员。我们必须赞扬并感谢我们所有伙伴为确保即将举行的选举取得成功提供协助，这对于马里和萨赫勒建设和平工作具有重要意义。

正如安理会所知，打击恐怖主义团体和其他跨国有组织犯罪分子依然是萨赫勒五国集团国家的优先事项。为此，我再次请安理会确保根据《联合国宪章》第七章，赋予萨赫勒五国集团联合部队任务授权，并为其提供可预测和长期的资金，包括通过联合国提供。我愿重申，马里政府仍然完全有决心履行它在执行《马里和平与和解协议》方面的承诺，我们认为该协议是持久解决危机的唯一参照框架，也是能够帮助我们重建民族团结的唯一政治努力。

最后，我谨代表马里政府和人民，再次悼念在马里丧生的所有马里人和非马里人，无论是军人还是平民。

下午5时15分散会。